

2020-2022 年度“135”工程升级版奖补资金

绩效评价报告

项目名称：2020-2022 年度“135”工程升级版奖补资金

主管部门：湖南省发展和改革委员会

组织单位：湖南省财政厅

中介机构：湖南九正会计师事务所（普通合伙）

报告时间：2024 年 1 月 26 日

您可使用手机“扫一扫”或进入“注册会计师行业统一监管平台（<http://acc.mof.gov.cn>）”进行查验。
此码用于证明该审计报告是否由具有执业许可的会计师事务所出具。
报告编码：湘24KFTRD1GX



目录

一、评价资金基本情况	1
(一) 奖补资金项目背景	1
(二) 奖补资金预算安排情况	2
(三) 现场评价资金基本情况	3
(四) 奖补资金支出绩效目标完成程度	5
二、资金主要绩效	5
(一) 进一步激发了民间投资活力	5
(二) 稳定固定资产投资增速	6
(三) 推动土地集约利用	7
(四) 全面贯彻生态优先理念进一步增强	7
(五) 稳就业促经济发展取得时效	8
三、绩效评价结论和指标分析	8
1、决策指标	8
2、过程指标	9
3、产出指标	9
四、绩效评价发现的主要问题	9
(一) 部分项目申报审核把关不严	9
(二) 奖补资金管理有待加强	10
(三) 项目产出效益有待加强	11
(四) 项目管理工作不到位	12



（五）以前年度绩效评价结果暂未及时运用	15
五、有关建议	16
（一）加强项目申报及审核管理	16
（二）加强资金监督管理	16
（三）加强项目实施的监督管理	17
（四）重视绩效评价结果的运用	17

附件：

1. “135”工程升级版奖补资金绩效评价	19
2. “135”工程升级版奖补资金基础数据汇总表	24
3. “135”工程升级版奖补资金问题清单	31





湖南九正会计师事务所

Hu Nan Jiu Zheng Certified Public Accountants

地址：湖南省长沙市芙蓉中路与城南路交汇处城市之心大厦12楼1211室

移动电话：180 7312 0070 / 131 4203 6516 邮箱：53031062@qq.com

2020-2022 年度“135”工程升级版奖补资金 绩效评价报告

湘九正专审字[2024]第 007 号

根据《湖南省财政厅关于开展 2023 年事前绩效评估和财政绩效评价工作的通知》要求，受省财政厅委托，湖南九正会计师事务所（普通合伙）于 2023 年 5 月至 8 月，对 2020-2022 年度“135”工程升级版奖补资金开展了绩效评价。评价采用定量分析和定性分析相结合的方法，实施了资料审阅、账务核实、抽查支付记录、询问、实地核查等现场评价程序。根据现场评价情况和项目单位提供的资料进行综合评价，形成本次评价报告。

一、评价资金基本情况

（一）奖补资金项目背景

“135”工程升级版是省委、省政府为承接产业转移、促进县域经济发展、稳投资稳增长、应对复杂严峻经济形势，催生经济发展新动能作出的重要举措。经省政府同意，2019 年 7 月，省创新创业园区“135”工程联席会议办公室（以下简称省联席办）印发了《“135”工程升级版实施方案》（湘 135 联席办〔2019〕1 号），明确了重点支持 100 个以上优势特色产业园区，建设 3000 万平方米统一规划、功能完善、配套齐全的标准厂房，引进 5000 家以上创新创业企业落地的建设目标。“135”工程升级版旨在进



一步激发民间投资活力，壮大高新技术产业集群，提高投资强度和产出强度，在培植税源、扩大就业、科技创新等方面取得新进展，在稳投资、稳增长方面发挥重要作用。根据实施方案，省发改委和省财政厅分别制定了《“135”工程升级版实施细则》（湘发改投资〔2019〕621号）和《“135”工程升级版奖补资金管理办法》（湘财建〔2020〕3号）。

（二）奖补资金预算安排情况

2020-2022，省财政厅共安排“135”工程升级版奖补资金221740.6万元，项目1804个（新开工项目1226个、竣工入驻项目578个）。其中：第一批安排资金54623万元、新开工项目381个，第二批安排资金111445.1万元、项目880个（新开工项目685个、竣工入驻项目195个），第三批安排资金55672.5万元、项目543个（新开工项目160个、竣工入驻项目383个）。专项资金主要用于标准厂房建设。具体情况如下表：

“135”工程升级版奖补资金安排情况表

单位：万元

序号	市州	园区数量	项目数量	省级奖补金额	金额占比
1	长沙市	13	232	32,397.60	14.61%
2	常德市	10	239	30,069.50	13.56%
3	永州市	11	157	22,926.00	10.34%
4	邵阳市	11	131	22,884.00	10.32%
5	衡阳市	11	190	23,544.00	10.62%
6	岳阳市	10	199	18,915.00	8.53%



序号	市州	园区数量	项目数量	省级奖补金额	金额占比
7	郴州市	11	189	17,436.00	7.86%
8	娄底市	6	102	11,916.00	5.37%
9	湘潭市	8	101	10,572.50	4.77%
10	益阳市	9	62	8,175.00	3.69%
11	株洲市	7	97	8,830.00	3.98%
12	怀化市	13	55	7,956.00	3.59%
13	湘西州	8	37	5,394.00	2.43%
14	张家界市	2	13	725.00	0.33%
	合计	130	1804	221,740.60	100.00%

（三）现场评价资金基本情况

根据《2020 年度“135”工程升级版省级补助资金绩效评价工作方案》等文件要求，此次绩效评价抽取了长沙市、株洲市、湘潭市、衡阳市、娄底市、常德市、郴州市、益阳市、邵阳市、湘西自治州等 10 个市州的 30 个园区实施现场评价，2020-2022 年绩效评价资金总额为 221740.6 万元，现场评价资金为 92544.6 万元、占绩效评价资金总额的 41.74%，涉及 660 个项目、占项目总数的 36.59%。

截至 2023 年 7 月 30 日，现场评价资金 92544.6 万元省财政已全部下达各县市区财政，企业实际收到奖补资金 85650.54 万元，资金到位率为 92.55%，未到位资金 6894.06 万元，滞留在部分县市区财政和园区；企业实际支出 85650.54 万元，预算执行率（实际支出占奖补企业到位资金）100%。该奖补资金用于标准厂房建



设。具体情况如下表：

“135”工程升级版奖补资金现场评价资金到位情况表

单位：万元

序号	市州	园区名称	奖补金额	奖补企业到位资金	奖补企业未到位资金
1	郴州市	湖南桂阳高新技术产业开发区	2,892.00	2,252.11	639.89
2	郴州市	湖南汝城经济开发区	2,658.00	2,642.20	15.80
3	郴州市	湖南嘉禾经济开发区	3,030.00	2,746.00	284.00
4	郴州市	湖南永兴经济开发区	2,952.00	2,389.60	562.40
5	湘西州	泸溪高新技术产业开发区	1,296.00	1,296.00	
6	常德市	湖南临澧经济开发区	2,620.00	2,560.00	60.00
7	常德市	常德高新技术产业开发区	2,965.00	2,965.00	
8	常德市	常德经济技术开发区	4,770.00	4,500.00	270.00
9	益阳市	龙岭工业集中区	2,160.00	2,160.00	0.00
10	益阳市	湖南沅江高新技术产业园区	1,425.00	1,425.00	0.00
11	益阳市	湖南南县经济开发区	1,575.00	1,575.00	
12	衡阳市	衡南工业集中区	3,312.00	3,180.00	132.00
13	衡阳市	衡山高新技术产业开发区	582.00	457.25	124.75
14	衡阳市	湖南衡阳松木经济开发区	2,556.00	2,548.00	8.00
15	衡阳市	湖南衡阳西渡高新技术产业园区	3,720.00	2,724.00	996.00
16	衡阳市	湖南祁东经济开发区	4,716.00	4,716.00	
17	娄底市	湖南双峰经济开发区	1,512.00	1,512.00	
18	娄底市	娄底经济技术开发区	6,564.00	6,564.00	
19	娄底市	娄星工业集中区	1,860.00	1,726.00	134.00
20	湘潭市	韶山高新技术产业开发区	1,710.00	1,710.00	0.00
21	邵阳市	湖南武冈经济开发区	2,508.00	1,928.68	579.32
22	邵阳市	湖南邵阳经济开发区	8,724.00	7,673.20	1,050.80
23	株洲市	湖南醴陵经济开发区	1,960.00	1,919.00	41.00
24	长沙市	浏阳经济技术开发区	5,198.60	4,237.50	961.10
25	长沙市	浏阳高新技术产业开发区	3,684.00	3,087.60	596.40
26	长沙市	长沙雨花经济开发区	605.00	489.00	116.00
27	长沙市	望城经济技术开发区	2,515.00	2,515.00	0.00
28	长沙市	长沙高新技术产业开发区	5,020.00	4,849.30	170.70
29	长沙市	长沙经济技术开发区	5,925.00	5,925.00	0.00



序号	市州	园区名称	奖补金额	奖补企业到位资金	奖补企业未到位资金
30	长沙市	长沙岳麓高新技术产业开发区	1,530.00	1,378.10	151.90
	合计		92,544.60	85,650.54	6,894.06

工作组对现场评价的奖补企业及园区其他企业发放并收回满意度调查问卷 325 份，满意度占比达 92.54%。问卷反馈意见集中于：完善园区生活配套设施、延续“135”工程升级版奖补政策、加大政策扶持和奖补力度、加快奖补资金拨付进度等方面。

（四）奖补资金支出绩效目标完成程度

“135”工程升级版的总体目标是“重点支持 100 个以上优势特色产业园区，建设 3000 万平方米统一规划、功能完善、配套齐全的标准厂房，引进 5000 家以上创新创业企业落地”，分三个年度完成，在标准厂房奖补申报上每年度不设具体目标，实行可报尽报。截至 2022 年 12 月 31 日获开工奖补项目建筑面积 2982.02 万平方米，占总目标面积（3000 万平方米）的 99.4%，涉及 130 个特色产业园区，1120 家企业。根据各市州上报基础数据表汇总统计，“135”工程升级版奖补项目实施共引进了 2929 家创新创业企业，未完全达到项目预期。

二、奖补资金主要绩效

根据现场评价情况，结合省级主管部门、各市县园区和各单位提供的材料反映，专项资金主要绩效如下：

（一）进一步激发了民间投资活力

标准厂房（钢结构）每平方米的市场造价一般在 1000-1300 元左右，按照“135”工程升级版的相关奖补政策，对湘南湘西和省内其他地区的园区标准厂房建设项目分别按每平方米 120 元、



100 元的标准进行补助，占厂房建设投资的 10%左右，极大降低了投资建设单位的成本，且在“135”工程升级版的带动下，部分市州出台了针对本市情况的地方性奖补政策，在叠加效应下，企业标准厂房建设成本约下降 10-20%。如：常德市制定了《2019 年常德市推进新型工业化(园区发展)考核奖励办法》(常政办函〔2019〕28 号)，明确标准化厂房建设以社会投资、市场化运作为主，政府投资实行以奖代投的方式，市级层面设立 3000 万元预算专项，专门用于奖励标准化厂房建设；永州市制定出台了《关于加快承接产业转移的若干政策措施》(永政办发〔2019〕9 号)，从 2019 年起连续 5 年，按 80 元/平方米的标准补贴，支持符合条件的标准厂房建设。奖补政策进一步激发了民间投资活力，三批次“135”工程升级版省级补助项目中民营资本投资占比 90%，有效地防范化解地方政府债务风险。2021 年，全省民间投资同比增长 9.6%，增速比全部投资快 1.6 个百分点，比上年全年加快 6.6 个百分点，拉动全部投资增长 5.9 个百分点。2022 年全省民间投资增长 8.5%，对全部投资的贡献率达 80.5%，拉动全部投资增长 5.3 个百分点。

(二) 稳定固定资产投资增速

固定资产投资是拉动经济增长的核心驱动力之一，“135”工程升级版的实施，加快了项目建设进度，鼓舞了各产业园区的建设开发热情，部分园区充分发挥“135”工程奖补资金的导向作用和撬动效应，结合当地实际产业，制定出台相关政策，如娄底市、怀化市等均在省级补助的基础上，市财政再对列入省奖补范围的标准厂房再按照相应比例标准实行配套奖补，鼓励企业推进项目



开工，助推地区产业发展；湘潭经开区出台《关于支持引导工业地产发展的实施意见》，明确园区建设标准厂房所涉及的市级以下的行政事业性收费实行“零收费制”，以推动投资发展，为固定资产投资作出了贡献。2020-2022 年全省固定资产投资增长比分别为 7.6%、8%、6.6%，分别高于全国 4.7、3.1、1.5 个百分点。

（三）推动土地集约利用

我省园区经过几年来的快速发展，为全省经济社会发展注入强大动力。在多年粗放的开发模式下，许多园区核准范围内土地供应严重不足，已无法满足企业需求。在三批次申报奖补的标准厂房项目中，有 2-6 层的多层厂房，部分地区如长沙、株洲、常德、衡阳等地均根据医药、食品、电子信息等产业发展要求，建设有超过 10 层的高层厂房。基于此种状况，部分园区对集约利用土地建设标准厂房出台相关支持政策，如：浏阳经开区为确保土地资源利用效益最大化，严格项目准入，提高招商门槛，推行产业用地“亩投、亩税、亩产”“336”“224”标准；《株洲市创新创业园区“146”工程实施方案》，明确按标准厂房容积率不同给予租赁企业一定的租金补助，标准厂房容积率越高，补助标准越高。标准厂房的建设推进了园区整体的土地集约利用，不仅提高了单位土地面积的投入产出强度，也为园区产业发展提供了强有力的空间保障。

（四）全面贯彻生态优先理念进一步增强

园区污染处理设施情况是考核园区申报“135”工程项目奖补的一项重要指标，实施细则明确提出对于园区污染处理设施不完



备的园区，一律不纳入补助范围。在“135”工程升级版实施过程中，各园区加快污水处理设施建设进程。目前，奖补园区污水处理设施建设基本完善，基本建有一座污水处理厂，日均污水处理能力满足园区污水处理需求。

（五）稳就业促经济发展取得实效

2020-2022 年，受疫情影响，全省大量外出务工人员行程受阻，劳动力存量增加，就业竞争压力增大。“135”工程升级版的实施，极大促进了企业的落地速度，不仅为农民工等群体提供了大量就业岗位，也促进了疫情期间企业的复工复产，拉动了全省就业形势，奖补企业营业收入、税收贡献稳步增长，有效拉动了县域投资规模，带动地方经济发展。据统计，截至 2023 年 7 月 30 日，“135”工程升级版标准厂房已竣工项目实际入驻面积占开工奖补面积 87%以上，整体入驻情况良好。奖补企业 2020-2022 年共新增营业收入 5128.21 亿元、税收收入 132.6 亿元、就业人数超 23 万人。

三、绩效评价结论和指标分析

按照绩效评价评分表，从决策、过程、产出及效益四大项 26 个指标逐一进行绩效评分，2020-2022 年度“135”工程升级版奖补资金项目绩效综合评价得分为 86.99 分，评价等级为“良”。绩效指标得分情况如下：

1.决策指标总分 15 分，扣 3 分，评价得 12 分。缺少项目产出的经济效益的具体绩效目标，扣 1 分；经济效益、社会效益的具体绩效指标细化程度欠缺，不能通过清晰、可衡量的指标值予以



体现，扣 2 分。

2.过程指标总分 25 分，扣 5.95 分，评价得分 19.05 分。具体扣分明细：资金到位率 92.55%，扣 0.15 分；已获奖补标准厂房用于非生产有 23 处、奖补项目建设不规范 32 处，扣 2 分；2020 年绩效评价报告问题未整改，扣 2 分；暂未收回应收的开工补助资金有 9 家企业，扣 1.8 分。

3.产出指标总分 25 分，扣 4.06 分，评价得分 20.94 分。具体扣分明细：21 家企业项目投资计划执行不力，扣 2 分；开工时间不符合补助要求 8 家，获得竣工奖的项目尚未竣工验收 2 家，竣工奖补项目入驻率未达标 3 家，共 13 个项目，总项目个数 1804，符合率 99.28%，扣 0.06 分；实际面积小于开工奖补面积有 19 处，扣 2 分。

4.效益指标总分 35 分，扣 0 分，评价得分 35 分。

四、绩效评价发现的主要问题

（一）部分项目申报审核把关不严

1.开工时间不完全符合补助要求。本次现场评价发现，开工时间未在补助范围内，涉及奖补资金 2533 万元，奖补面积 30.3 万平方米，其中：施工许可证发证日期和开工日期均为 2018 年的企业有 7 家，涉及金额 2515 万元；开工日期为 2021 年，施工许可证发证日期为 2022 年的企业有 1 家，涉及金额 18 万元。

2.竣工奖补项目入驻率未达标。本次现场评价中发现，个别已获竣工奖补项目入驻率未达到 75%，实际入驻率仅为 40%-68%，其奖补面积共 28.80 万平方米，占现场评价竣工奖补面积（416.5



万平方米)的 6.91%，涉及竣工奖补金额 1440 万元。包括常德市高新区的常德鼎力投资开发有限公司奖补面积 22.7 万平方米，实际入驻率 59.91%，涉及竣工奖金额 1135 万元；韶山高新技术产业开发区的韶山毛家食品有限公司奖补面积 0.5 万平方米，实际入驻率 40%，涉及竣工奖金额 25 万元；常德经济技术开发区的湖南智见精密制造有限公司奖补面积 5.6 万平方米，实际入驻率 67.86%，涉及竣工奖金额 280 万元。

上述事项与《“135”工程升级版奖补资金管理办法》第十四条“项目开工先补助 50%，1 年后企业入驻率达到 75%以上的再补助 50%”的规定不相符。

3.获得竣工奖的项目尚未竣工验收。本次现场评价发现，个别项目存在未办理竣工验收，已领取竣工奖的情况，涉及竣工奖金额 30 万元、奖补面积 0.6 万平方米。分别为常德经济技术开发区的湖南德昶通讯工程有限公司、湖南临澧经济开发区的湖南金兴机械有限公司，奖补项目面积均为 0.3 万平方米。

上述事项与《关于做好“135”工程升级版标准厂房项目第三批奖补资金申报工作的通知》第一条“对竣工入驻项目，必须已纳入新开工奖补范围，已完成竣工验收，企业入住率达到 75%以上。”的规定不相符。

(二) 奖补资金管理有待加强

1.园区或区县发改奖补资金拨付不及时。现场评价发现，2022 年 9 月湖南省财政厅补充下达“135”工程升级版第三批奖补资金，截至现场评价日 2023 年 7 月 31 日，园区或区县财政未拨



付给企业的奖补资金 6894.06 万元。如浏阳高新技术产业开发区和浏阳经济技术开发区未拨付给企业的奖补资金共 1557.5 万元，湖南桂阳高新技术产业开发区未拨付给企业的奖补资金共 639.89 万元。

2. 暂未收回应收的开工补助资金。现场评价发现，截至 2023 年 7 月 31 日，存在获得开工补助的标准厂房项目，竣工后一年内尚未投入使用，暂未收回开工补助资金的情况，涉及开工奖补金额 725 万元，奖补面积 12.5 万平方米。如：望城经济技术开发区的馨康医疗科技园项目于 2021 年 2 月竣工验收，一直未投入使用，2023 年初已出售；湖南嘉禾经济开发区的湖南省鑫源公司新建多层标准厂房项目和嘉禾县锦业铸造新建标准厂房项目，已竣工一直未投入使用，正在司法拍卖；常德经济技术开发区的智能电子产业园 B 地块 2021 年 5 月 8 日竣工后一直未投入使用。

以上事项与《“135”工程升级版奖补资金管理办法》第十四条“对于给予开工补助的标准厂房项目，在项目竣工后一年内尚未招商入驻企业的，由省财政收回开工补助资金”的规定不相符。

（三）项目产出效益有待加强

1. 标准厂房实际建筑面积小于开工奖补面积

现场评价发现，标准厂房实际建筑面积小于开工奖补面积，多计奖补面积 25.2 万平方米，多发补助金额 1482 万元。如：常德经济技术开发区的湖南腾达工业自动化设备有限公司多补助 4.4 万平方米，金额 220 万元；湖南武冈经济开发区的湖南时达置业有限公司和武冈市永锐电子科技有限公司分别多补助 7.4 万平方



米、2.5 万平方米，金额 444 万元、150 万元。

2.已获奖补标准厂房用于非生产。

现场评价发现，已获奖补标准厂房部分用作食堂、住宿、办公、汽车年检、园区配套餐饮、学校、培训等方面，涉及奖补资金 2074.05 万元。如：长沙岳麓高新技术产业开发区的长沙市广瑞紧固件有限公司和湖南益湘斯德尔生物科技有限公司的项目建成后用于教育培训。

（四）项目管理工作不到位

1.部分项目投资计划执行有待加强

现场评价发现，部分标准厂房建设项目进度缓慢，未按投资计划执行，涉及奖补面积 86.9 万平方米、奖补资金 4812 万元。其中：已停工的项目有 4 个，涉及奖补面积 38.6 万平方米、奖补资金 2077 万元；未完工项目有 13 个，涉及奖补面积 30 万平方米、奖补资金 1707 万元；未及时完工项目有 4 个，涉及奖补面积 18.35 万平方米、奖补资金 1028 万元。详见下表：

项目建设进度滞后、停工明细表

序号	类型	园区名称	单位名称	项目情况	金额 (万元)
1	未完工项目	湖南汝城经济开发区	汝城汇莱生态食品有限公司	汝城汇莱食品建设标准厂房项目于 2019 年 3 月 8 日开工，截至现场评价日，目前该企业四栋厂房均未竣工验收，部分还在建设中，面积 1.4 万平方米。	84
2	未完工项目	湖南汝城经济开发区	汝城县鑫利食品有限公司	辣椒精深加工二期建设项目于 2020 年 2 月 11 日开工，截至现场评价日工程尚未完工，目前厂房为地基状态，面积 0.7 万平方米。	42
3	未完工项目	湖南邵阳经济开发区	湖南拓奇新创科技有限公司	年产 2500 万片电容式触摸屏全贴合总成项目有 0.6 万平方米还在建设中。	36



4	未完工项目	湖南邵阳经济开发区	邵阳市元通工艺品有限公司	年产 200 万条高档发条及配套制品建设项目有 1.3 万平方米,因受疫情影响及地块内有高压电网塔基造成工程延误未建,面积 2.5 万平方米。	78
5	未完工项目	湖南邵阳经济开发区	邵阳天创科技有限公司	AI 机器人产学研科技园奖补面积 7.5 万平方米,实际于 2023 年 3 月建成 2.5 万平方米,剩余 5 万平方米未建。	300
6	未完工项目	湖南邵阳经济开发区	邵阳亚太宝瑞科技开发有限公司	亚太宝瑞汽车内饰及轨道交通设备制造项目开工建设时间 2020 年 3 月 13 日,实际于 2022 年 8 月、9 月、12 月竣工,面积 2.5 万平方米,余 4.5 万平方米未建。	270
7	未完工项目	湖南武冈经济开发区	湖南帝立德科技有限公司	武冈市帝立德工业园智能制造项目已建成房产证面积 4.6 万平方米,2.3 万平方米暂未建。	138
8	未完工项目	龙岭工业集中区	益阳市成美塑业有限公司	项目开工时间为 2019 年 10 月 19 日,计划完工时间 2020 年 10 月 19 日,截至 2023 年 7 月 31 日,实际建设规模 1.2 万平方米,未建成 1.9 万平方米,完工率 40%。	155
9	未完工项目	龙岭工业集中区	湖南吉祥家纺有限公司	年产 2 万吨高档毛浴巾绿色智能制造技术升级改造项目建设 6#、8#标准厂房计划完工时间 2020 年 5 月 8 日,截至 2023 年 8 月 1 日尚未竣工,面积 2.4 万平方米。	120
10	未完工项目	娄底经济技术开发区	娄底市中厚机械制造有限公司	年产 20000 支油缸及零部件生产项目二期 1.4 万平方米还在建设中,面积 2.4 万平方米。	84
11	未完工项目	娄底工业集中区	湖南格仑新材股份有限公司	新型高效船舶(岛礁)尾气余热海水淡化与舰船尾气速冷设备(二期)项目建设截至 2023 年 7 月 20 日,还在建设中,面积 1.5 万平方米。	90
12	未完工项目	泸溪高新技术产业开发区	泸溪富强农业综合开发有限公司	泸溪高新技术产业开发区标准厂房三期项目有 2 万平方米还在建设中,施工许可证发证日期 2019 年 3 月 14 日。	120
13	未完工项目	长沙岳麓高新技术产业开发区	海普信息技术服务有限公司、四海通达文化传媒有限公司	海普声域服务外包产业基地、中南国家数字出版基地四海通达基地二期工程,截至 2023 年 7 月 27 日未竣工投产,面积 3.8 万平方米。	190
14	未及时完工项目	湖南邵阳经济开发区	邵阳宝隆置业有限公司	邵阳宝隆产业城一期项目开工建设时间 2019 年 6 月 20 日,2022 年建成面积 4 万平方米,2023 年建成面积 2.55 万平方米。	393
15	未及时完工项目	龙岭工业集中区	湖南艾华集团股份有限公司	艾华集团二期新开工建设项目计划完工时间 2019 年 7 月 23 日,实际主体完工时间 2020 年 12 月项目未完成竣工验收,面积 3.8 万平方米。	190



16	未及完工项目	湖南沅江高新技术产业园区	湖南金航船舶制造有限公司	项目计划完成时间 2020 年 1 月 20 日，实际于 2020 年 12 月 11 日完工并投入使用，面积 0.9 万平方米。	90
17	未及完工项目	湖南沅江高新技术产业园区	中联重科股份有限公司沅江分公司	项目计划完成时间 2020 年 12 月 20 日，实际于 2021 年 10 月 15 日完工并投入使用，面积 7.1 万平方米。	355
18	已停工项目	湖南邵阳经济开发区	邵阳市正清源环保设备制造有限公司	因建设土地置换用于高端显示器件产业园基础设施配套项目（即 601 工程），项目已停工。	150
19	已停工项目	湖南邵阳经济开发区	湖南鸿捷新材料有限公司	锂电池资源化循环利用项目已停工。	732
20	已停工项目	望城经济技术开发区	长沙唯品会物流有限公司	唯品会湖南运营总部项目未建成，已停工，面积 4 万平方米。	200
21	已停工项目	长沙高新技术产业开发区	桑顿新能源科技(长沙)有限公司	新能源智能网联科技园锂电池及其配套工程项目未建成，已停工	995

上述事项与湖南省发展和改革委员会《关于下达“135”工程升级版第一批、第二批、第三批标准厂房项目奖补资金安排计划的通知》“项目单位要严格落实投资计划执行和项目监管的主体责任，按照要求组织项目实施，按季度报送项目进度情况，如期保质保量完工投用”的规定不相符。

2. 奖补项目建设程序有待规范

现场评价中发现项目主管单位对奖补项目建设的合规性监督意识不强，主要表现为一是先开工后领取施工许可证；二是先投产，后竣工验收；三是已投产，尚未办理竣工验收。如常德经济技术开发区常德中车新能源汽车扩能项目，开工日期 2019 年 6 月 1 日，施工许可证发证日期 2020 年 1 月 10 日；浏阳经济技术开发区的盐津铺子食品股份有限公司休闲食品烘焙和募投二期项目，



于2019年12月30日入驻，2021年4月8日完成竣工验收；常德经济技术开发区的东景盛工业园厂区建设一期工程2021年3月投产使用，截至2023年7月31日工程尚未办理竣工验收。

（五）以前年度绩效评价结果暂未及时运用

现场评价发现，2020年度绩效评价发现的问题，基本未整改。《2020年度“135”工程升级版省级补助专项资金绩效评价报告》中提出“个别项目申报审核把关不严”“项目实际建设面积小于申报奖补面积、部分项目已停工、工期延期或厂房闲置”“已获补标准厂房用于非生产”“奖补项目建设不规范”“未设置具体绩效目标、效益指标”等问题，在本次绩效评价中同样存在，且未提供整改资料。如常德市高新区的常德鼎力投资开发有限公司已获竣工奖补的常德高新区标准化厂房三期（A地块）项目部分标段，实际入驻率为39.14%，未达到竣工奖补75%的标准，未见收回该奖补资金；长沙岳麓高新技术产业开发区的长沙市广瑞紧固件有限公司长沙广瑞智能制造科技园项目，2万平方米厂房一直出租给教育培训机构，不符合奖补范围。

（六）其他需要关注的问题

“135”工程升级版标准厂房项目奖补资金申报工作通知规定，“对新开工项目，施工许可证开工日期必须是2019年1月至2020年12月之间”，而施工许可证上无开工日期，只有发证日期和合同工期，且施工许可证上明确了“本证自核发之日起三个月内应予以施工，逾期应办理延期手续，不办理延期或延期次数、时间超过法定时间的，本证自行废止。”，故领取了施工许可证不一



定代表项目已开工。本次现场评价发现，实际开工日期为 2016 年、2017 年、2018 年，施工许可证发证日期为 2019 年、2020 年的企业纳入了开工补助范围，涉及金额 7670 万元。（注：开工日期为验收备案表上的开工日期）

五、有关建议

（一）加强项目申报及审核管理

建议各主管部门严格执行《“135”工程升级版实施细则》《“135”工程升级版奖补资金管理办法》等文件，按时下发申报通知，明确补助生产用标准厂房，且建成后用于生产经营，用于非生产经营的部分，计算竣工奖入驻率时，应剔除；明确申报开工奖补的项目，需提供施工许可证的同时，提供开工时间为 2019 年 1 月至 2020 年 12 月的开工令。针对先开工后领取施工许可证的项目，进一步明确补助范围。在核查过程中，综合考虑开工报告、合同、施工许可证、监理、开工照片、验收备案表等资料，结合现场勘察情况，确定开工奖补项目，避免奖补 2019 以前新建和已完工的项目。对存在补助条件不明确或有争议的地方，应组织各部门召开联席会议讨论明确标准，制定补充文件，下发给各园区及时调整；对提前开工、未完成竣工验收提前入驻此类存在安全隐患的项目，暂不予奖补，在跟踪调度、绩效评价过程中发现不符合补助条件已获得奖补的项目，要收回奖补资金，并制定整改方案，督促整改落实情况。

（二）加强资金监督管理



为了充分发挥财政资金效益，各部门应熟悉掌握并执行《“135”工程升级版奖补资金管理办法》，市县财政及园区收到奖补资金后应及时足额拨付给项目单位，不能直接抵租，拨付给项目单位股东等。各市县财政及园区管委会进一步加强对奖补资金使用和执行情况的监督管理，针对烂尾、停工等项目，从谨慎性原则考虑暂未拨付的奖补资金，应及时反馈给省财政收回，不能滞留在市县及园区财政部门。项目竣工后一年内尚未招商入驻企业，各园区发委部门，要及时反馈给省财政收回开工奖补资金。各级主管部门在安排奖补资金、项目申报时也应组织各用款单位学习专项资金管理办法，并定期指导、督查用款单位规范使用资金，确保补助资金合理合法使用和项目顺利实施。

（三）加强项目实施的监督管理

各园区管委会要严格落实投资计划执行和项目实施日常监管，加强对投资计划执行情况的监督检查和指导，及时掌握项目建设情况。对停工、工期延期、闲置、标准厂房实际建筑面积小于申报奖补面积等异常项目，要查明原因，结合实际情况，及时调度，视情况，采取通报批评或暂停安排等措施，情况严重的，要及时上报给省发改部门和财政部门收回或扣减奖补资金，并制定资金调剂、追回方案，尽可能减少奖补资金申报份额的浪费和财政资金的损失。同时，重视项目工程质量的提升，加强对项目工程建设合规性监督，确保项目建设手续合法合规。

（四）重视绩效评价结果的运用



坚持“绩效优先”的原则，建议成立绩效评价发现问题整改小组，对绩效评价报告中提出的问题深入剖析原因，根据《“135”工程升级版实施方案》《“135”工程升级版实施细则》等政策文件，以及绩效评价报告建议制订相应的整改方案，并督促整改到位，防止类似问题重复发生，避免奖补资金未能充分发挥效益。扫尾批名单审核确认时，建议与本次绩效评价结合，对有出入的园区或企业进行核实。

附件：

1. “135”工程升级版奖补资金绩效评价指标评分表
2. “135”工程升级版省级补助专项资金绩效评价基础数据汇总表
3. “135”工程升级版省级补助专项资金问题清单

湖南九正会计师事务所（普通合伙）



中国·长沙

中国注册会计师：



中国注册会计师：



中国注册会计师：



二〇二四年一月二十六日



“135” 工程升级版奖补资金绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	评分	扣分理由
决策 (15分)	项目决策 (5分)	决策依据充分性	2	用以反映和考核项目支出的依据情况。	①项目支出是否有政策依据（1分），每发现1项不符合扣0.2分，扣完为止。 ②项目支出的政策依据是否符合国民经济发展规划、行业发展规划；是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需（1分）。	2	
		决策程序规范性	3	项目支出申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核决策的规范情况。	①项目申报是否符合规定的程序申请设立，完全符合，计1分；基本符合，计0.5分；不符合，计0分。 ②审批文件、材料是否符合相关要求，完全符合，计2分；基本符合，计1分；不符合，计0分。 ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。计1分，否则酌情扣分。	3	
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性	4	用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。	①预算支出有绩效目标（1分）；②预算支出绩效目标与实际工作内容具有相关性（1分）；③预算支出预期产出效益和效果符合正常的业绩水平（1分）；④与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配（1分），否则扣减相应分数。	3	缺少项目产生的经济效益的具体绩效目标，扣1分
		绩效指标明确性	3	用以反映和考核预算支出绩效指标的细化情况。	①将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标（1分）；②通过清晰、可衡量的指标值予以体现（1分）；③与预算支出目标任务数或计划数相对应（1分），否则扣减相应分数。	1	经济效益、社会效益的具体绩效指标细化程度欠缺，不能通过清晰、可衡量的指标值予以体现，扣2分。
过程 (25分)	资金投入 (3分)	预算编制科学性	3	用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证（1分）；②预算额度测算依据充分，按照标准编制（1分）；③预算确定的预算支出投资额或资金量与工作任务相匹配（1分），否则扣减相应分数。	3	
	资金管理	资金到位率	2	用以反映和考核资金落实执行情况对预算支出实施的总体保	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或预算支出期）内落实	1.85	资金到位率92.55%，扣0.15分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	评分	扣分理由
效益 (35分)	(5分)	理性			分,扣完为止;②重点支持100个以上优势特色产业园区,建设3000万平方米统一规划、功能完善、配套齐全的标准化厂房,引进5000家以上创新创业企业落地(3分),每发现1项不符,酌情扣分。		
		项目完成及时率	6	用以反映和考核项目计划完成时效程度。	项目完成及时率=按计划时间完成补助项目数/补助项目总数×100%。 项目完成及时率计分=项目完成及时率*分值	6	
	产出质量 (8分)	支持项目符合率	8	用以反映和考核受补助项目符合政策程度。	支持项目符合率=符合政策要求补助的项目数/项目数×100%。 符合政策要求补助的项目数:符合补助类别、申报要求、补助范围等内容的项目数。 项目数:年度予以公示的申报补助项目数。 支持项目符合率计分=支持项目符合率*分值	7.94	开工时间不符合补助要求8家,获得竣工奖的项目尚未竣工验收2家,竣工奖补助项目入驻率未达标3家,共13个项目,总项目个数1804,符合率99.28%,扣0.06分。
		补助金额合理性	6	用以反映和考核受补助项目符合政策奖励标准程度。	①湘南湘西地区、省内其他地区园区标准厂房建设项目补助标准为分别按每平方米120元、100元标准进行奖补(2分);②补助规模不超过3000万平方米(2分);③补助面积是否合理(2分),每发现一项不相符扣0.5分,扣完为止。	4	实际面积小于奖补面积有19处,扣2分。
	经济效益 (10分)	园区企业营业收入增长率	3	用以反映和考核项目实施对企业增产增效带来的直接和间接影响。	园区总体营业收入较上年度增长(3分),每发现一个园区年度营业收入未增长的扣0.1分,扣完为止。 营业收入指企业从事销售商品、提供劳务和让渡资产使用权等生产经营活动形成的经济利益流入。包括主营业务收入和其他业务收入。	3	
		园区企业税收增长率	4		园区总体税收较上年度增长(4分),每发现一个园区年度税收未增长的扣0.1分,扣完为止。 本次评价企业税收含增值税、企业所得税已缴税额。	4	
		固定资产投资增速	3		园区固定资产投资较上年增长(3分),否则扣减相应分数。	3	

一级指 标	二级指标	三级指标	分 值	指标解释	评分标准	评分	扣分理由
	(6分)	象满意度		奖补项目实施效果的满意度。			
	合计		100			86.99	

序号	项目	市州	常德市	郴州市	衡阳市	怀化市	娄底市	邵阳市	湘潭市	湘西州
5.2	入驻率达75%以上的项目奖补面积		338.79	167.90	231.20	100.70	137.90	270.90	135.25	56.00
6.1	社会投资金额		1,273,439.95	1,135,675.37	1,369,381.98	177,981.60	421,195.20	1,093,318.37	708,542.81	51,274.25
6.2	政府投资金额		92,479.10	32,282.60	77,980.10	47,791.41	46,090.60	3,159.18	3,500.00	154,459.10
7.1	项目预算资金-省级补助指标到位		30,069.50	17,436.00	23,544.00	7,956.00	11,916.00	22,884.00	10,572.50	5,394.00
7.2	项目预算资金-其他		2,009,271.92	859,858.60	982,218.68	218,646.58	394,852.89	934,557.02	704,699.81	128,011.89
8.1	实际到位资金-省级补助		29,449.50	12,984.40	18,675.30	7,274.70	10,280.00	21,244.88	9,174.20	4,877.40
8.2	实际到位资金-其他		1,977,486.03	849,717.10	936,819.78	215,653.58	411,862.89	1,233,570.97	661,718.11	127,754.89
9.1	实际使用资金-省级补助		29,449.50	12,820.10	18,675.30	7,274.70	10,190.00	21,244.88	9,174.20	4,796.40
9.2	实际使用资金-其他		1,930,368.03	849,717.10	900,849.41	215,653.58	390,348.89	1,233,570.97	621,019.11	127,515.89

续上表

序号	项目	市州	益阳市	永州市	岳阳市	张家界市	长沙市	株洲市	合计
1	专项奖补金额（含第1、2、3批）		8,175.00	22,926.00	18,915.00	725.00	32,397.60	8,830.00	221,740.60
1.1	开工奖补		7,295.00	14,970.00	11,755.00	610.00	26,402.60	6,635.00	161,683.60
1.2	竣工入驻奖补		880.00	7,956.00	7,160.00	115.00	5,995.00	2,195.00	60,057.00
2	获补项目面积		145.90	249.50	235.10	12.20	551.38	132.70	2,982.02
2.1	获开工奖补面积		145.90	249.50	235.10	12.20	551.38	132.70	2,982.02
2.2	获竣工入驻奖补面积		17.60	132.60	143.20	2.30	119.90	43.90	1,102.60
3	贷款金额		199,476.00	310,481.63	169,468.00	21,130.00	545,500.72	211,402.47	3,910,899.52
4.1	完工项目数		46.00	94.00	123.00	9.00	167.00	72.00	1,149.00
4.2	完工项目奖补面积		138.10	231.60	235.10	10.80	535.48	132.20	2,820.32
5.1	入驻率达75%以上的项目数		44.00	92.00	122.00	9.00	156.00	69.00	1,112.00
5.2	入驻率达75%以上的项目奖补面积		132.60	212.30	195.90	10.80	483.98	127.80	2,602.02
6.1	社会投资金额		335,822.89	494,789.05	2,174,533.12	72,162.00	1,835,206.68	462,365.25	11,605,688.52

序号	项目	市州	益阳市	永州市	岳阳市	张家界市	长沙市	株洲市	合计
10	建立工程建设项目 审批管理系统		除湖南沅江高新技术产业园区(1家未建立)、湖南桃江经济开发区(全部)外其余均建立	除湖南东安经济开发区、湖南零陵工业园区(2家未建立)外其余均建立	是	是	除望城经济技术开发区(1家未建立)、浏阳经济技术开发区(2家未建立)、宁乡高新技术产业产业园区(1家未建立)、长沙经济技术开发区(9家未建立)、长沙岳麓高新技术产业产业园区(2家未建立)外其余均建立	除湖南醴陵经济开发区(4家未建立)外其余均建立	
11.1	已建设太阳能光伏 屋顶		13.00	18.00	18.00	0.00	25.00	11.00	170.00
11.2	同步设计拟建太阳能 光伏屋顶		0.00	0.00	2.00	0.00	2.00	1.00	13.00
12	2020-2022年项目新 增税收(万元)		70,431.61	48,065.20	100,392.22	6,177.37	517,218.44	37,326.00	1,326,002.77

2023 年绩效评价问题清单

被评价项目名称：2020 年度-2022 年度“135”工程升级版获奖资金

中介机构：湖南九正会计师事务所（普通合伙）

序号	问题类别	单位名称	涉及金额	存在具体问题	备注
合计	共发现问题 3 类，问题总数 162 个。其中，C 类问题 19 个，D 类问题 9 个，E 类问题 134 个				
1	E 项目管理	常德市恒天纺织机械有限公司		年产 50 万台套板簧摇架项目，竣工验收备案表开工日期 2019 年 2 月 28 日，建筑工程施工许可证发证日期为 2020 年 02 月 28 日。	
2	E 项目管理	鼎力实业有限公司	1135	2020 年绩效评价报告中已提出该项目入驻率未达 75%，领取竣工奖补资金。截止至 2023 年 8 月 1 日，常德高新区标准化厂房三期项目共建 22.9 万平方米，已出租 136430 平方米，闲置 93467.63 平方米，奖补面积 22.7 万平方米，入驻率 59.91%。	
3	E 项目管理	中联恒通科技股份有限公司		中联恒通智能装备产业化项目，竣工验收备案表开工日期 2019 年 4 月 30 日，建筑工程施工许可证发证日期 2019 年 11 月 04 日。	
4	E 项目管理	常德天马电器股份有限公司	145	施工许可证发证日期和开工日期均为 2018 年。“施耐德·天马”智能配电产业园，竣工验收记录表开工日期为：2018 年 11 月 1 日，建筑工程施工许可证发证日期 2018 年 11 月 27 日。	
5	E 项目管理	常德佳龙吊装服务有限公司	10	佳龙吊装基地建设厂未建，面积 0.2 万平方米。	
6	E 项目管理	湖南德昶通讯工程有限公司	30	湖南德昶通讯工程有限公司新建厂房已投产，截止至审计评价日未办理竣工验收备案，已领开工、竣工奖补资金共计 30 万元。	
7	E 项目管理	湖南德山建设投资股份有限公司	925	常德经开区智能电子产业园建设项目（二、三期）工程竣工验收备案登记表开工日期为 2018 年 12 月 19 日，建筑工程施工许可证发证日期为 2019 年 4 月 23 日	
8	E 项目管理	湖南德山建设投资股份有限公司		常德中车新能源汽车扩能项目，工程竣工验收备案登记表开工日期为 2019 年 6 月 1 日，建筑工程施工许可证发证日期为 2020 年 1 月 10 日。	
9	E 项目管理	湖南东景盛电子技术有限公司		东景盛工业园厂区建设一期工程，于 2021 年 3 月投产使用，截止	

序号	问题类别	单位名称	涉及金额	存在具体问题	备注
19	E 项目管理	湖南高致精工机械有限公司	156	湖南高致精工机械有限公司 1.33 万平方米标准厂房（4#、5#生产车间）竣工验收报告中开工日期 2018 年 10 月 10 日，施工许可证发证日期为 2020 年 12 月 2 日。	
20	E 项目管理	湖南医友医疗科技有限公司	96	湖南医友医疗科技有限公司 0.89 万平方米标准厂房（1-2#厂房建设项目），于 2018 年 6 月 10 日开工，施工许可证发证日期 2021 年 12 月 16 日。	
21	E 项目管理	衡山同远机械有限公司	24	衡山同远机械有限公司 0.27 万平方米标准厂房项目（衡山县同远机械二期厂房），于 2018 年 7 月开工，2018 年 12 月竣工验收；施工许可证发证日期为 2019 年 6 月 13 日。	
22	E 项目管理	湖南盛天新材料有限公司	156	湖南盛天新材料有限公司 1.37 万平方米标准厂房（新材料厂房）于 2018 年 12 月开工，施工许可证发证日期为 2019 年 3 月 10 日。	
23	E 项目管理	艾华集团二期新开工建设项目		厂房 2021 年初已经投入使用，截至 2023 年 7 月 31 日，消防未达标要求，在整改，尚未办理工程竣工验收。	
24	E 项目管理	桂阳澳舒宝家居制造有限公司		桂阳澳舒宝家具项目标准厂房建设截止至 2023 年 7 月 20 日工程项目还未竣工验收。	
25	E 项目管理	桂阳泰森家具有限公司	30	现场查看，1#厂房目前做为仓库，其中堆积零散家具及部分铁架、中巴车及两辆私家车，涉及面积 0.5 万平方米。	
26	E 项目管理	桂阳县工业园建设开发有限公司	228	桂阳县工业园共和项目区标准厂房（一期）建设项目于 2017 年 6 月开工；桂阳县工业园创新创业园（二期）于 2017 年 8 月开工。	
27	C 资金分配和执行进度	湖南桂阳高新技术产业开发 区管理委员会	639.89	奖补资金留滞县财政账户。2022 年 9 月湖南省财政厅补充下达“135”工程升级版第三批奖补资金，截至 2023 年 7 月 20 日，湖南桂阳高新技术产业开发区未拨付给企业的奖补资金共 639.89 万元。	
28	E 项目管理	衡阳市东氟新材料股份有限公司	72	衡阳市东氟新材料股份有限公司 1.21 万平方米标准厂房于 2018 年 6 月 1 日开工，建设工程施工许可证发证日期 2019 年 2 月 20 日。	

序号	问题类别	单位名称	涉及金额	存在具体问题	备注
40	E 项目管理	湖南廖妹子农业科技有 限公司	90	年产 2500 吨水产品深加工项目,工程竣工验收备案表开工日期为 2018 年 12 月 28 日,建筑工程施工许可证发证日期 2020 年 3 月 16 日。(竣工验收日期为 2020 年 1 月 12 日)	
41	E 项目管理	湖南奇洛电器器材有限公司		新建年产 18000 吨漆包线生产项目,竣工验收备案表开工时间为 2019 年 7 月 20 日,建筑工程施工许可证发证日期 2019 年 12 月 18 日。(竣工验收时间为 2020 年 1 月 15 日)	
42	C 资金分配和执行进度	湖南临澧经济开发区管理委 员会	60	奖补资金留滞县财政账户。2022 年 9 月湖南省财政厅补充下达“135”工程升级版第三批奖补资金,截止至 2023 年 8 月 1 日,湖南临澧经济开发区未拨付给企业的奖补资金共 60 万元	
43	E 项目管理	郴州和润餐饮管理有限公司		无忧食堂(汝城)智能中央厨房,工程竣工验收备案表开工日期 2019 年 6 月 28 日,施工许可证发证日期为 2021 年 9 月 1 日(补领),原施工许可证发证日期为 2020 年 3 月 14 日。	
44	E 项目管理	郴州木草人茶业有限公司		郴州木草人茶业冷链建设标准厂房项目,开工令时间为 2019 年 1 月 6 日,施工许可证发证时间为 2019 年 7 月 22 日。	
45	E 项目管理	郴州盛利金属制品有限公司	24	现场查看,该企业 5#厂房目前用于堆料、杂物等,面积约 0.2 万平方米。	
46	E 项目管理	汝城汇莱生态食品有限公司	84	未完工项目。汝城汇莱食品建设标准厂房项目于 2019 年 3 月 8 日开工,截止至现场评价日,目前该企业四栋厂房均未竣工验收,部分还在建设中。	
47	E 项目管理	汝城品蒧科技有限公司		汝城品蒧科技建设项目,于 2019 年 9 月 5 日开工,施工许可证发证日期为 2020 年 9 月 10 日。	
48	E 项目管理	汝城天邦建材有限公司		汝城天邦建材有限公司加工建筑用砂岩 10 万吨一期工程,于 2019 年 8 月 10 月开工,施工许可证发证日期 2020 年 1 月 19 日。	
49	E 项目管理	汝城县鑫利食品有限公司	42	未完工项目。现场查看,辣椒精深加工二期建设项目于 2020 年 2 月 11 日开工,截止至现场评价日工程尚未完工,目前厂房为地基状态。	

序号	问题类别	单位名称	涉及金额	存在具体问题	备注
				未建。	
60	E 项目管理	邵阳市元通工艺品有限公司	24	4#楼用于食堂、住宿、办公等，面积 0.4 万平方米，涉及金额 24 万元。	
61	E 项目管理	邵阳天创科技有限公司	300	未完工项目。AI 机器人产学研科技园奖补面积 7.5 万平方米，施工许可证发证日期 2020 年 3 月 13 日，实际于 2023 年 3 月建成 2.5 万平方米，剩余 5 万平方米未建。	
62	E 项目管理	邵阳亚太宝瑞科技开发有限公司	270	未完工项目。亚太宝瑞汽车内饰及轨道交通设备制造项目开工建设时间 2020 年 3 月 13 日，实际于 2022 年 8 月、9 月、12 月竣工，面积 2.5 万平方米，余 4.5 万平方米未建。	
63	E 项目管理	拓浦精工智能制造（邵阳）有限公司	18	污水处理间建筑面积 1452.23 平方米，食堂建筑面积 2237.00 平方米，共 0.3 万平方米，涉及已奖补金额 18 万元。	
64	E 项目管理	湖南帝立德科技有限公司	138	未完工项目。武冈市帝立德工业园智能制造项目已建成房产证面积 4.6 万平方米，2.3 万平方米暂未建。	
65	E 项目管理	湖南科盛智能装备制造有限公司	24	武冈市科盛实业装备制造项目房屋权证面积为 1.3 万平方米，奖补面积 1.7 万平方米，多奖补 0.4 万平方米，涉及到已奖补资金 24 万元	
66	E 项目管理	湖南利鑫塑料充气制品有限公司	300	竣工日期为 2018 年 1 月 1 日，施工许可证时间为 2019 年 1 月 15 日，奖补面积 2.5 万平方米，涉及奖补金额 300 万元。	
67	E 项目管理	湖南时达置业有限公司	444	武冈浙商汽配阀门制造产业园奖补面积 14 万平方米（按计容面积计算），实际房产证面积 6.6 万平方米，多奖补 7.4 万平方米，涉及已奖补金额 444 万元。	
68	E 项目管理	武冈市永锐电子科技有限公司	150	房产证面积 3 万平方米，奖补面积 5.5 万平方米，多奖补 2.5 万平方米，涉及已奖补金额 150 万元	
69	E 项目管理	武冈市致远物流有限公司	6	房产证面积 1.4 万平方米，奖补面积 1.5 万平方米，多奖补 0.1 万平方米，涉及已奖补金额 6 万元	

序号	问题类别	单位名称	涉及金额	存在具体问题	备注
80	E 项目管理	湖南盈准科技有限公司	10	声学产品智能制造项目一期工程，产权证面积 4.5 万平米，奖补面积 4.6 万平米，多补助 0.1 万平米，涉及金额 10 万元。	
81	E 项目管理	浏阳鼎盛投资有限公司	190	新能源汽车标准厂房（湖南浏阳机电产品再制造产业平台）1#、10#厂房及附属工程开工时间 2018 年 11 月 10 日，建筑工程施工许可证发证日期 2019 年 3 月 15 日。	
82	E 项目管理	浏阳现代制造产业建设投资有限公司		山东天岳碳化硅项目一期工程，于 2021 年 6 月出租给湖南泽睿新材料有限公司使用，截止至审计评价日尚未办理竣工验收。	
83	E 项目管理	浏阳星辰商业发展有限公司	820	施工许可证发证日期和开工日期均为 2018 年。浏阳永安家具制造产业集聚区厂房新建项目建筑工程施工许可于 2018 年 11 月 2 日签发，开工日期 2018 年 7 月 11 日。	
84	E 项目管理	浏阳星辰商业发展有限公司	20	浏阳永安家具制造产业集聚区厂房新建项目实际面积 8 万平方米，补助面积 8.2 万平方米，多补助 0.2 万平方米，涉及金额 20 万元。	
85	E 项目管理	长沙奥斯科汽车零部件有限公司		3#扩建厂房项目，工程质量竣工验收记录表开工日期 2019 年 9 月 1 日，建筑工程施工许可证发证日期 2020 年 1 月 21 日。	
86	E 项目管理	湖南嘉恒制药有限公司	20	固体液体车间及配套工程建设项目，竣工验收备案表开工日期 2018 年 8 月 12 日，建筑工程施工许可证签发日期 2019 年 6 月 4 日。	
87	E 项目管理	湖南省永盛电力器材有限公司		电力配件生产项目（一期），竣工验收备案表开工日期 2019 年 6 月 3 日，施工许可证发证日期 2019 年 11 月 18 日	
88	E 项目管理	湖南正宏高新材料有限公司	20	竣工验收实际面积 1.2 万平方米，申报补助面积 1.4 万平方米，多补助 0.2 万平方米，涉及已奖补金额 20 万元。	
89	E 项目管理	浏阳汇远实业有限公司	20	长沙 e 中心四期项目，实际面积 2 万平方米，补助面积 2.2 万平方米，多补助 0.2 万平方米，涉及金额 20 万元	
90	E 项目管理	盐津铺子食品股份有限公司		休闲食品烘焙二期项目和休闲食品募投二期项目，于 2019 年 12 月 30 日入驻，于 2021 年 4 月 8 日完成竣工验收。	

序号	问题类别	单位名称	涉及金额	存在具体问题	备注
101	E 项目管理	泸溪富强农业综合开发有限公司	120	未完工项目。泸溪高新技术开发区标准厂房三期项目有 2 万平方米还在建设中，施工许可证发证日期 2019 年 3 月 14 日	
102	E 项目管理	韶山恒升机械工业有限公司	90	施工许可证发证日期 2019 年 10 月 18 日，开工时间 2018 年 5 月 15 日	
103	E 项目管理	韶山毛家食品有限公司	25	毛家湘菜产学研科研楼建设项目 5 楼用做推广中心(培训、推销)，面积 0.1 万平米；4 楼用于湘菜制作研发，面积 0.1 万平米，1-3 楼竣工验收后截至目前处于空置，面积 0.3 万平米，奖补面积 0.5 万平方米，入驻率 40%。	
104	E 项目管理	中韶电气股份有限公司	80	3#-7#栋生产厂房实际面积 2.8 万平米，补助面积 4.4 万平方米，多补 1.6 万平方米，涉及已补金额 80 万元。	
105	E 项目管理	湖南同远新材料科技有限公司	25	湖南同远新材料科技有限公司生产基地 3#厂房，竣工验收备案表开工日期 2016 年 3 月 6 日，未提供施工许可证。	
106	E 项目管理	长沙市振望建设开发有限公司		长沙智能终端产业双创孵化基地(二期)Hub 仓项目开工时间 2019 年 4 月 4 日，建筑工程施工许可证发证日期 2019 年 12 月 13 日。	
107	E 项目管理	长沙望城宝湾物流有限公司	15	长沙望城宝湾国际电商物流港奖补面积 5.4 万平方米，不动产权证上房屋建筑面积共 5.1 万平方米，多补 0.3 万平方米，涉及已补金额 15 万元。土地产权证上土地用途为仓储用地，出租用于仓储物流。	
108	E 项目管理	长沙唯品会物流有限公司	200	已停工项目。唯品会湖南运营总部项目未建成，已停工	
109	E 项目管理	湖南博力新材料有限公司	80	湖南博力新材料产业基地工程开工日期 2018 年 7 月 2 日，施工许可证发证日期 2019 年 4 月 26 日	
110	E 项目管理	湖南博世环保科技有限公司		湖南博世环保科技有限公司(二期)基地建设项目，竣工验收备案表开工日期 2019 年 1 月 27 日，建筑工程施工许可证发证日期 2019 年 9 月 27 日	
111	E 项目管理	湖南丰兴实业有限公司	225	现场查看，湘奥先进技术产业园 6#7#栋已售出的房屋主要用于总部办公。	

序号	问题类别	单位名称	涉及金额	存在具体问题	备注
123	E 项目管理	长沙中电产业园发展有限公司	475	中电软件园二期厂房，竣工后已全部出租出售给企业用于办公。	
124	E 项目管理	湖南省新三城投资置业有限公司	315	先进储能节能创意示范产业园三期项目已于 2021 年 6 月 24 日竣工验收，全部建成写字楼用于出租出售，房产证显示为商品房，截止至审计日，入驻率暂未达到 75%	
125	E 项目管理	湖南省新三城投资置业有限公司	315	施工许可证发证日期 2019 年 4 月 3 日，竣工验收备案表开工日期 2018 年 10 月 8 日。	
126	E 项目管理	湖南腾智机电有限责任公司	105	施工许可证发证日期和开工日期均为 2018 年。湖南腾智机电有限责任公司 1#厂房建设项目，竣工备案表开工时间为 2018 年 11 月 19 日，原建筑工程施工许可证签发日期 2018 年 12 月。	
127	E 项目管理	湖南永德置业有限公司	50	星沙国际企业中心（六期）生产配套用房项目不动产权证书权利性质为出让/商品房，经现场检查，发现用于园区企业员工宿舍和办公用房。	
128	E 项目管理	蓝思科技（长沙）有限公司	2590	施工许可证发证日期 2019 年 11 月 13 日，验收备案表和竣工验收记录开工日期 2018 年 9 月 1 日	
129	E 项目管理	磐吉奥科技股份有限公司	6.25	2020 年度“135”工程升级版省级专项资金绩效评价报告中提出“磐吉奥（湖南）工业有限公司星沙产业园汽车零部件生产项目（二期）项目，现场检查发现，部分配楼用于企业办公，面积约 2000 平米，不符合“135”工程奖励范围。涉及奖励资金 6.25 万元。	
130	E 项目管理	长沙大观文化智能科技有限公司		大观文化智能科技有限公司，竣工验收备案表开工日期 2019 年 11 月 5 日，建筑工程施工许可证发证日期 2020 年 3 月 18 日。	
131	E 项目管理	长沙大观文化智能科技有限公司	45	大观文化智能科技有限公司厂房，4-5 楼用于博物馆展厅、6 楼出租给企业用于办公及展厅，涉及面积约 4500 平方米，其他楼层闲置。	
132	E 项目管理	长沙东湖和庭投资有限公司		长沙国际创新城三期，竣工验收备案表开工日期 2019 年 11 月 3 日，建筑工程施工许可证发证日期 2020 年 6 月 18 日。	

序号	问题类别	单位名称	涉及金额	存在具体问题	备注
142	C 资金分配和执行进度	湖南衡阳松木经济开发区管理委员会	8	奖补资金留滞县财政账户。2022 年 9 月湖南省财政厅补充下达“135”工程升级版第三批奖补资金，截止 2023 年 7 月 31 日，园区未拨付企业奖补资金 8 万元。	
143	C 资金分配和执行进度	湖南衡阳西渡高新技术产业园区管理委员会	996	奖补资金留滞县财政账户。2022 年 9 月湖南省财政厅补充下达“135”工程升级版第三批奖补资金，截止 2023 年 7 月 31 日，园区未拨付企业奖补资金 996 万元。	
144	C 资金分配和执行进度	娄星工业集中区管理委员会	134	奖补资金留滞县财政账户。2022 年 9 月湖南省财政厅补充下达“135”工程升级版第三批奖补资金，截止 2023 年 7 月 31 日，园区未拨付企业奖补资金 134 万元。	
145	C 资金分配和执行进度	湖南武冈经济开发区管理委员会	579.32	奖补资金留滞县财政账户。2022 年 9 月湖南省财政厅补充下达“135”工程升级版第三批奖补资金，截止 2023 年 7 月 31 日，园区未拨付企业奖补资金 579.32 万元。	
146	C 资金分配和执行进度	湖南邵阳经济开发区管理委员会	1050.8	奖补资金留滞县财政账户。2022 年 9 月湖南省财政厅补充下达“135”工程升级版第三批奖补资金，截止 2023 年 7 月 31 日，园区未拨付企业奖补资金 1050.8 万元，主要原因为三个项目已停工未拨付。	
147	C 资金分配和执行进度	湖南醴陵经济开发区管理委员会	41	奖补资金留滞县财政账户。2022 年 9 月湖南省财政厅补充下达“135”工程升级版第三批奖补资金，截止 2023 年 7 月 31 日，园区未拨付企业奖补资金 41 万元。	
148	C 资金分配和执行进度	浏阳经济技术开发区管理委员会	961.1	奖补资金留滞县财政账户。2022 年 9 月湖南省财政厅补充下达“135”工程升级版第三批奖补资金，截止 2023 年 7 月 31 日，园区未拨付企业奖补资金 961.1 万元。	
149	C 资金分配和执行进度	浏阳高新技术产业开发区管理委员会	596.4	奖补资金留滞县财政账户。2022 年 9 月湖南省财政厅补充下达“135”工程升级版第三批奖补资金，截止 2023 年 7 月 31 日，园区未拨付企业奖补资金 596.4 万元。	
150	C 资金分配和执行进度	长沙高新技术产业开发区管理委员会	170.7	奖补资金留滞县财政账户。2022 年 9 月湖南省财政厅补充下达“135”工程升级版第三批奖补资金，截止 2023 年 7 月 31 日，园区未拨付企业奖补资金 170.7 万元。	

序号	问题类别	单位名称	涉及金额	存在具体问题	备注
162	D 资金使用管理	湖南馨航瑞康医疗科技有限公司	30	馨康医疗科技园 2021.2 竣工验收，一直未使用，2023 年初已卖掉。已获得的开工奖 30 万元，省财政厅未收回。	

说明：本表问题类别大类分别为：A 政策、B 绩效完成程度、C 资金分配和执行进度、D 资金使用管理、E 项目管理
说明：填报时注意以大类别为主线，简洁描述项目单位问题事实；建议将问题大类别分为：政策、绩效完成程度、资金分配和执行进度、资金使用管理、项目管理等；此表作为绩效评价报告的附件。



营业执照

副本编号: 1-1

(副本) 统一社会信用代码 91430105MA4M4W4Y7Y

名称 湖南九正会计师事务所(普通合伙)
类型 普通合伙企业
主要经营场所 湖南省长沙市天心区芙蓉路与城南路交汇处西北角城市之心大厦1211房
执行事务合伙人 张萍
成立日期 2017年09月20日
合伙期限 2017年09月20日至2047年09月19日
经营范围 企业会计报表审计; 办理企业合并、分立、清算事宜中的审计; 企业资本验证; 会计咨询; 司法会计鉴定。(依法须经批准的项目, 经相关部门批准后方可开展经营活动)



提示:

- 1、每年1月1日至6月30日通过企业信用信息公示系统报送并公示上一年度年度报告。
- 2、《企业信息公示暂行条例》第十条规定, 企业有关信息形成后20个工作日内需向

登记机关

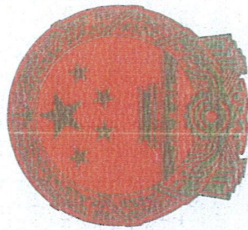
2017年11月6日



<http://gsxt.mhaic.gov.cn>

企业信用信息公示系统网址:

中华人民共和国国家工商行政管理总局监制



会计师事务所 执业证书

名称:湖南九正会计师事务所(普通合伙)

首席合伙人:张萍

主任会计师:

经营场所:长沙市天心区芙蓉路与城南路交汇处
西北角城市之心大厦1211房

组织形式:普通合伙

执业证书编号:43010094

批准执业文号:湘财会函[2017]22号

批准执业日期:2017年09月30日



报告附件,再复印无效

证书序号:0002505

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批,准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的,应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的,应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关:湖南省财政厅

二〇一七年十一月九日

中华人民共和国财政部制



姓名 张永红
Full name 张永红
性别 男
Sex 男
出生日期 1972-10-12
Date of birth 1972-10-12
工作单位 湖南九正会计师事务所(普通合伙)
Working unit 湖南九正会计师事务所(普通合伙)
身份证号码 430103197210123022
Identity card No. 430103197210123022



复制印无效

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

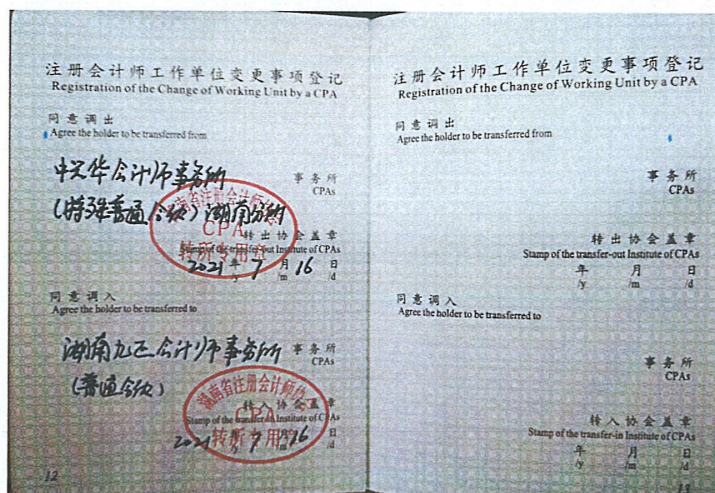
证书编号: 430100180023
No. of Certificate

批准注册协会: 湖南省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2011 年 07 月 06 日
Date of Issuance /y /m /d

2017年10月换发新证







Full name: 李 强
Sex: 男
Date of birth: 1982-08-24
Working unit: 湖南新通会计师事务所有限公司
Identity card No.: 432524198208244829

证书编号: 430100012592
No. of Certificate

批准注册协会: 湖南省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2016 年 11 月 07 日
Date of Issuance



年度检验合格
Annual Renewal Registration
合格专用章
2017.3.28

本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

湖南省注册会计师协会
合格专用章
2017.3.3

湖南省注册会计师协会
合格专用章
2017.3.3

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

湖南省注册会计师协会
合格专用章
2017.5.16

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

湖南新通会计师事务所有限公司
CPAs

同意调入
Agree the holder to be transferred to

湖南九正会计师事务所
(特约普通合伙)

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
2017 年 10 月 26 日

注册会计师工作单位变更事项登记
Registration of the Change of Working Unit by a CPA

同意调出
Agree the holder to be transferred from

事务所
CPAs

转出协会盖章
Stamp of the transfer-out Institute of CPAs
年 月 日

同意调入
Agree the holder to be transferred to

事务所
CPAs

转入协会盖章
Stamp of the transfer-in Institute of CPAs
年 月 日